

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA

PREDSJEDNIK OPŠTINE HERCEG NOVI

NAZIV PROPISA

Odluka o podršci bivšim korisnicima JU Dječijeg doma Mladost u Bijeloj

## 1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navedi zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
- Kojisu uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ova Odluka nije posljedica zahtjeva na državnom nivou.

Pravni osnov za donošenje Odluke o podršci bivšim korisnicima JU Dječijeg doma Mladost u Bijeloj je sadržan u članu 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. List CG“ broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25, 98/25), i članu 34 stav 1 tačka 2 Statuta opštine Herceg Novi („Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 1/19, 37/19, 6/20, 18/22).

Odlukom se utvrđuju sopstvene nadležnosti propisane čl. 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“ broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25, 98/25).

Odlukom Opština nastoji da bivšim štićenicima JU Dječijeg doma Mladost u Bijeloj pruži dodatnu materijalnu pomoć.

Donošenje Odluke o podršci bivšim korisnicima JU Dječijeg doma Mladost u Bijeloj nema rodnu dimenziju.

Uzroci problema – U praksi je prepoznata potreba da se bivšim štićenicima JU Dječijeg doma Mladost u Bijeloj u skladu sa mogućnostima lokalne uprave pruži dodatna materijalna pomoć za zbrinjavanje mladih koji se pripremaju za izlazak iz institucionalne brige i tranzicije ka samostalnom životu.

Odluka uvodi kategoriju korisnika bivših štićenika sa prebivalištem na teritoriji opštine Herceg Novi u cilju da se olakša njihovo osamostaljivanje nakon izlaska iz Doma.

Posljedice problema ogledaju se u nemogućnosti da se novčana sredstva koja su predviđena ovom Odlukom usmjere u zadovoljavanje drugih potreba štićenika, a prije svega u smislu potreba iz čl 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20 i 84/22).

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?**

Donošenjem nove Odluke nastoji se postići sledeće:

- a) pružanje podrške mladima u rješavanju stambenog pitanja
- c) stvaranje uslova za samostalan život bivših štićenika Doma
- d) davanje šanse mladima da se uključe u samostalan život društva

Predloženom Odlukom se postiže ostvarivanje podrške bivšim štićenicima Doma i podsticanje i razvijanja motivacije za stvaranje sopstvenog životnog pravca.

Odluka se jednako odnosi na oba pola.

## 3. Opcije

- **Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?(prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)**

Propisom se podstiče uvođenje posebne kategorije korisnika - bivših štićenika Doma - i predstavlja podsticanje i ulaganje u stambeno rješavanje;

Dati propis predstavlja stimulaciju bivšim štićenicima Doma s ciljem da se brže i lakše osamostale i da im se pomogne na način da se rasterete troškova stanovanja. Svrha je olakšati stanovanje kroz smanjenje finansijskog opterećenja.

Status Quo opcija nije razmatrana.

Propis je neophodan radi stimulanja bivših štićenika Doma Opštine Herceg Novi.

Moguće opcije koje su razmatrane bile su finansijska podrška u iznosu većem od tri obračunske vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru dok opcija „statusa quo“ nije razmatrana.

Preferirana opcija je izabrana kao najoptimalnije rješenje kojim se postiže da bivši štićenici Doma dobiju finansijsku pomoć od Opštine Herceg Novi.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?**
- **Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivne posljedice nove Odluke su u pogledu podrške bivših štíćenika Doma. Ovaj propis predstavlja racionalnu, strateški usmjerenu mjeru lokalne samouprave, doprinosi unaprijeđenju socijalne politike Opštine Herceg Novi, jer doprinosi osamostaljivanju mladih nakon izlaska iz Doma. Takođe, jasno se određuje ciljna grupa kojoj je mera namjenjena, čime se obezbjeđuje efikasno korišćenje budžetskih sredstava.

Rješenja u Odluci utičaće pozitivno na materijalni položaj bivših štíćenika Doma koji će imati manji trošak i rasterećenje budžeta.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Pozitivne posljedice donošenja Odluke ogledaju se u obezbjeđivanju boljih materijalnih uslova bivših štíćenika što svakako opravdava povećanje troškova u budžetu u ovoj budžetskoj stavci.

Odlukom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti tržišna konkurencija

Ova Odluka ne stvara administrativna opterećenja niti biznis barijere.

#### 5.Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

Finansijska sredstva obezbjeđena su Odlukom o budžetu Opštine Herceg Novi za 2026. godinu (Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 68/25).

Finansijska sredstva, obezbjeđena na naprijed navedeni način, odnose se na fiskalnu godinu.

Finansijska sredstva obezbjeđena su Odlukom o budžetu Opštine Herceg Novi za 2026. godinu ("Sl. list CG – opštinski propisi", br. 68/25) a planirana su i u budžetu za narednu godinu.

Odluka ne utiče na visinu prihoda Opštine.

Implementacijom Odluke neće se ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave.

Potencijalni korisnici budžetskih sredstava za implementaciju ovog propisa su bivši šticeći Doma koji ispunjavaju jedan od sledećih kriterijuma:

Bivši šticeći Doma - korisnici - prilažu dokaz o podstanarskom statusu (Podstanarski status se dokazuje izjavom vlasnika objekta ili ugovorom o zakupu)

1. Bivši šticeći Doma - korisnici - prilažu uvjerenje Centra za socijalni rad Herceg Novi o napuštanju Doma i da su u nadležnosti Centra za socijalni rad Herceg Novi
2. Bivši šticeći Doma – korisnici - prilažu uvjerenje o prebivalištu/botavištu u opštini Herceg Novi.

Odluka se podjednako odnosi na pripadnike oba pola, te implementacija iste ne može uticati na rodnu neravnopravnost.

Potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa su bivši šticeći Doma Mladost u Bijeloj – korisnici

Implementacija budžeta ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertka podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Prilikom pripreme ovog akta nije korišćena ekspertka podrška.

Učešće građana je omogućeno putem Javne rasprave. Predsjednik opštine je donio Zaključak br. 01-1-018--\_\_\_/26 od \_\_\_.2026.godine i utvrdio Nacrt Odluke koju je objavio na web stranici Opštine Herceg Novi, kao i Program javne rasprave dostupan svim subjektima. Na osnovu dostavljenih primjedbi i sugestija sačinjen je predlog Odluke.

Primjedbe i sugestije upućene u toku Javne rasprave od strane zainteresovanih lica odnosile su se na:

Predstavnice ženskih udruženja nisu učestvovala u konsultacijama.

## **7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Potencijalne prepreke za implementaciju mogu biti sljedeće:

a) nepotpune baze podataka o bivšim štićenicima Doma – korisnicima;

b) Nedovoljna saradnja s davaocima podstanarskog smještaja. Ako ne postoji kvalitetna saradnja sa vlasnicima nepokretnosti može doći do problema u pribavljanju potrebne dokumentacije i zaključivanju ugovora o zakupu.

c) nedovoljna informisanost o propisu, ako nisu pravovremeno i adekvatno informisani o mogućnostima plaćanja smještaja, broj zahtjeva može biti manji od očekivanog;

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće broj odobrenih zahtjeva. Sekretarijat za kulturu i obrazovanje Opštine Herceg Novi, u okviru svojih nadležnosti, biće zadužen za monitoring i evaluaciju primjene Odluke, kao i Sekretarijat za finansije kroz obavljanje poslova iz svoje nadležnosti.

**Datum i mjesto**

**PREDLAGAČ PROPISA**

---

---